

留萌支庁存続のための働きかけ

地方分権改革と行財政改革の二本柱に北海道が推進している支庁制度改革は、昨年11月に公表された「新しい支庁の姿(原案)」として、現行の14支庁体制を全廃し「9つの総合振興局」(広域的な行政機能)と「5つの振興局」(住民に身近な行政機能)を設置する再編案を打ち出してきました。

この案では、留萌支庁は「留萌振興局」となり、旭川市に設置される「総合振興局」における広域行政窓口、さらに本庁は「北海道庁」と組織が三層構造となり複雑化し、縦割型行政システムの改善や行政の効率化を趣旨とする改革にはほど遠いものであり、地域の人口減少、消費経済の低迷による産業の衰退など、社会的・経済的な影響が地域を疲弊させるものであります。

留萌市議会議員連盟では、地域に及ぼす影響を鑑み、新しい支庁の姿に反対し、留萌市、留萌商工会議所、市民と共に現行の留萌支庁を存続するための活動を展開しています。

活動の流れ

1月16日 留萌市、市議会(議員連盟) 留萌商工会議所は、支庁制度改革への対応策を探る打ち合わせ会議を開き、留萌支庁存続を求める留萌地域連絡協議会を設置しました。

1月22日 北海道はこの原案説明と理解を深めるための留萌地域意見交換会を開催。

400人を超える市民が参加し、私達議員も含めたくさんの市民の不安と不満の声が出されました。

(質疑内容一部掲載)

□市民意見 留萌管内は、北から南まで広域です。留萌だけでなく広く説明会が必要。

■北海道 町村会の意見では、酷しい状況の中、なぜ再編なのかという意見も出されていますが、1次産業のまちの課題を含め、医療、農業、漁業問題などそれぞれの地域事情に応じて対応したい。

□市民意見 再編のメリット、デメリットについて聞きたい。管内の農林水産業が縮減している。再編後の6割の機能がいつまで残って行くのか。

■北海道 メリットは、住民が縮減を感じないように再編し、特に人材の手当を厚くする。

デメリットは、距離が遠くなるが、IT等の利用でカバーする。1次産業継続支援をしっかりサポートする。60%維持年数については、順次市町村へ財源、権限を移譲していくので、この進行状況による。

□市民意見 留萌支庁には、能力の高い職員がおり、留萌には能力ある人材、マンパワーが必要だと思う。私達の地域を守ってほしい。

□市民意見 この意見交換会で反対意見が多い場合どうするのか。セレモニーに終わってしまうのか。

■北海道

本会は、説明責任につきます。多くの意見をいただいた。本庁で審議し、議会審議に反映させたい。

□市民意見

4支庁のみの説明会では納得できない。北海道全体の問題だ。本庁改革を望みます。

■北海道

本庁改革も必要と思っている。

1月24日 留萌市議会として、留萌支庁を存続するための要望書を北海道知事、北海道議会議長宛に提出しました。

『要望事項』

1. 地域の厳しい財政事情を鑑み、留萌管内の今後の発展のために、北海道の財政事情ありきの支庁制度改革に反対し、現留萌支庁体制の存続を要望いたします。

2. 北海道再生の鍵を握るのは、小さなまちの地域再生です。過疎地域への支庁の役割は大きく、現行の14支庁体制での地域振興対策を強く要望いたします。

2月4日 北海道知事・道議会議長等への要望活動及び道州制・地方分権改革等推進調査特別委員会傍聴参加者総数48人(うち市議13人)



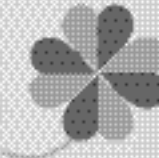
2月7日 留萌支庁存続を求める総決起集会 参加者数910人

2月27日 道州制・地方分権改革等推進調査特別委員会傍聴 参加者総数23人(うち市議9人)

もくじ

P4	平成20年第1回定例会議決事項
P5	留萌支庁存続のための働きかけ
P6	私たちのまちの予算について
P7	こんなことが知りたいよねーその①
P8	財政特別委員会の調査報告
P9	常任委員会の動き
P10	第1回定例会一般質問項目
P11	用語解説、市議会を傍聴して ほか

議会です こんにちは



第1回定例会(3月11日から3月25日)で可決されました議案36件、諮問1件、意見書案4件の主な内容をご紹介します。

行政報告

留萌市開基130年・市政施行60年・開港70年記念事業について

訴訟係属中でありました2件の損害賠償請求事件の和解成立について

特別委員会報告

「地方公共団体の財政の健全化に関する法律」に対処するための調査研究について

陳情

留萌市特別用途地区建築条例の早期制定に関わる陳情について、第一常任委員会より報告

議案

平成19年度留萌市一般会計補正予算(第3号)ほか補正予算7件

平成20年度留萌市一般会計予算

平成20年度留萌市国民健康保険事業特別会計予算

ほか特別会計予算、企業会計予算7件

平成20年度における市長等の給与の特例に関する条例制定について

留萌市報酬及び費用弁償支給条例の一部を改正する条例制定について

留萌市後期高齢者医療に関する条例制定について

現行、75歳以上の後期高齢者のための独立した新しい医療保険制度が始まりました。市役所内の相談窓口は、市民課保険給付係 42 - 1805(内線118・119)お気軽にお問い合わせ下さい。



留萌市保健福祉センター設置条例の一部を改正する条例制定について
子育て支援センターが保健福祉センター内に移転することに伴い、貸室の一部を団体使用とするための条例の一部改正



留萌市介護保険条例等の一部を改正する条例制定について

留萌市下水道条例の一部を改正する条例制定について
留萌市社会教育委員設置条例の一部を改正する条例制定について

留萌市勤労福祉センターの指定管理者の指定について

財産の無償貸付けについて

留萌市農村交流センターの指定管理者の指定について

留萌市職員定数条例の一部を改正する条例制定について

留萌市単純労務職員の給与の種類及び基準に関する条例を廃止する条例制定について

留萌市国民健康保険条例の一部を改正する条例制定について

留萌市乳幼児医療費の助成に関する条例の一部を改正する条例制定について ほか

諮問

人権擁護委員の推薦(対馬真澄氏)について

意見書案

地域医療の確保に関する意見書

介護労働者の待遇改善を求める意見書

「バイオマス推進基本法」(仮称)の制定を求める意見書

地デジ放送の受信対策の推進を求める意見書

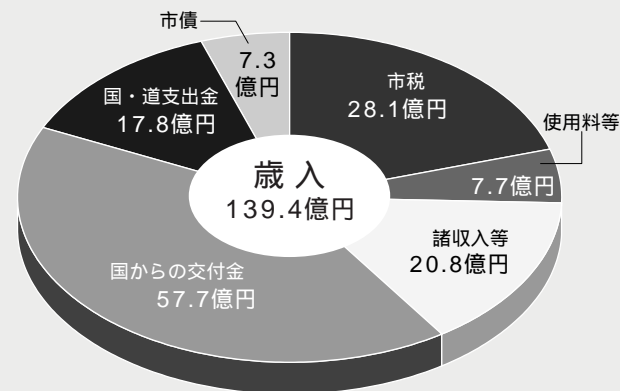
私たちのまちの予算について、こんなことが知りたいよねー



おしえたる男さん
(財務課長さん)



知りたいね一子さん
(市民代表)



歳入(収入の部)について聞いてみたい

国からいろいろな交付金が入っているけど、地方交付税は、収入全体の何割なの？

地方交付税は、49億7500万円で市の収入の35.7%になります。ほかに、地方消費税交付金(3億2千万円)、地方譲与税(1億3千万円)、自動車取得税交付金(4千万円)などがあります。

諸収入が大きな割合だけど、どんな収入源なの？

諸収入の中で一番割合が高いのは市の融資(貸付金)の返済による収入(11億2千万円)です。その他にもがん検診などの事業収入、封筒や広報紙への広告料収入、小平町と増毛町からのごみ処理の受け入れ収入などいろいろあります。

留萌市の預金(蓄え)はあるの？どんな財産でいくらあるの？

一般家庭の預金(お金が足りないときの備え)や積み立て(車購入や旅行の積み立て)に当たるのが「基金」です。税などの収入が足りないときに使う財政調整基金と、公共施設の整備や社会福祉、市民活動、芸術文化、スポーツなど特定の目的に使うための基金があります。平成20年3月では、全部で約10億円ありますが、そのうち7億6千万円を使う予定なので、来年3月の残高は約3億円まで減ってしまう予定です。

公共施設の建設費と償還後の現在の残高などについて知りたいよねーその2で紹介いたします。

知りたいことがある方は、議会事務局内(議会広報特別委員会・42-1907番)で受付いたします。

市税としてどんな税金が入っているの？

市税(約28億円)には、前年の所得に応じて課税される市民税(13億円)、土地や建物などに課税される固定資産税(11億円)などがあり、ほかにもたばこ税(2億円)や都市計画税(2億円)、軽自動車税(3千万円)があります。

使用料等の収入で、主な収入は何？

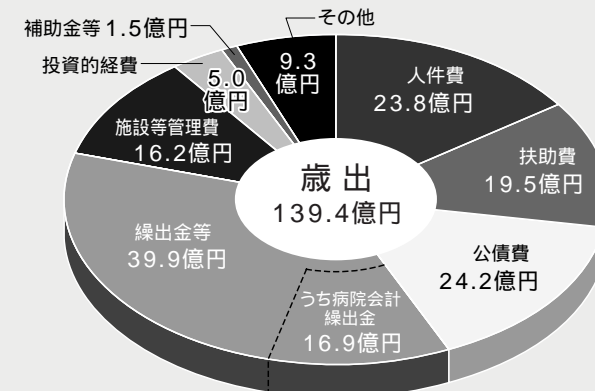
使用料のほかに手数料や負担金、財産収入が含まれ、市民が公共施設を使ったり、市のサービスを受けるときに支払う料金(受益者負担)です。主なものは、市営住宅の家賃(2億6千万円)、家庭系ごみ処理手数料(1億3千万円)、事業系ごみ処理手数料(7千万円)、保育園の保育料(8千万円)、デイサービスセンターはとふるの利用料(7千万円)、住民票などの発行や証明手数料(2千万円)などがあります。

公共施設を使わないとどんどん収入が減るね。どうするの？

使用料や手数料などの収入が減ると、施設の維持・管理やサービスの提供を税金でまかなう割合が増え、市の財政運営はますます厳しくなります。もちろん経費の節減に努めながら、市民が使いやすい施設の運営や満足のできるサービスを提供し、使用料や手数料の収入が減らないように努めます。(ただし、場合によっては値上げも考えなくてはなりません。)

こんなことが知りたいよねー

「赤字だ。夕張のようにならないように、再生団体へ転落しないように。」最近よく聞きます。この留萌市の財政は、どんなことになっているのか？広報留萌4月号で新年度の一般会計予算などが紹介されましたが、なかなか分かりづらいし、もっと知りたいこともあるという市民の方の疑問の声に応えるため「こんなこと知りたいよねー」企画をお届けいたします。



歳出(支出の部)について聞いてみよう

人件費の割合は、全支出の何割なの？

17%です。退職者が大幅に増え(11人→25人)、人件費総額は増えていますが、退職手当を除くと職員数も229名から216名に減り、職員一人当たりの支給額も7%~16%の削減をしています。

主な職	削減率	主な職	削減率
部長	16%	係長	10%
課長	14%	主任	9%
課長補佐	12%	主事	7~8%

扶助費ってどんなもの？かなり大きな割合を占めているけど、今後も増え続けるの？

扶助費は、障がいや高齢などの事情で、自分では生計を維持するのが困難な人の生活を、みんなで支えるための予算(社会保障)です。生活保護法、児童福祉法、老人福祉法などに基づいて、生活、医療、教育、住宅などの扶助(給付)をしています。今年も一部の扶助費を除いて昨年に比べ同程度もしくは増加傾向には変わりなく、今後も景気の停滞、高齢化の進行など減少する要素が少ないですが、税制、年金制度、福祉対策、雇用対策など大きな視野で考えないといけない問題です。

平成20年度一般会計予算について

その1

公債費は、どんな支出内容なの？

公債費は、留萌市の借金返済(市債の返済)の予算です。これまでの累積で、一般会計で約243億円(平成20年3月)の借金があり、市民一人当たりで換算すると94万円になります。今年は、元金と利子を合わせて、約24億円を返済します。

また、留萌市には一般会計の他に下水道事業や港湾事業、病院事業などの特別会計(公営企業)があり、それぞれの会計でも建設費(下水道や港湾の整備や病院の建設など)の財源に借金(地方債)をしており、留萌市全体では約493億円(市民一人当たり189万円)の借金があり、今年の返済は約43億円です。

投資的経費って何？

例えば、道路や港湾、学校、公園の整備など、まちのストック(みんなで使える財産)として残るものを整備する予算を「投資的経費」といいます。

私たち市民が行っている事業に対する補助金は、どんどん減らされていますが、これからも減り続けるの？

補助金は、市民団体の事業支援、企業活動の支援などに使われていますが、その活動が「公共の利益」「社会への貢献」のためになっているかどうかを判断しなければなりません。また、一方で、その活動や団体の自立も求めなければなりません。いつまでも市(市民の税金)からの補助金をあてにして活動をされても自立の道は開かれませんが、そのため、市では補助金交付規則などのルールを作り、予算の限度額を決め、その事業の効果も判断しながら補助金を交付している中で補助金総額では減っていく傾向にあります。しかし、必要な補助制度は続けていきます。

常任委員会の動き

第1常任委員会

《平成20年2月20日開催》報告及び審議事項

【総務部】

平成19年度市税及び市税外収納状況について
平成19年度市税等特別徴収対策管理職徴収実施結果について

「留萌市単純労務職員の給与の種類及び基準に関する条例を廃止する条例」制定について
留萌市報酬及び費用弁償支給条例の一部を改正する条例」制定について

【産業建設部】

留萌市食育推進計画について
平成19年度雪対策等について
「留萌市特別用途地区建築条例の早期制定」要望
船場公園整備事業用地取得について
留萌市農村交流センターの指定管理者の指定
留萌市勤労福祉センター設置条例の一部を改正する条例と指定管理者の指定について
留萌市企業振興促進条例の一部を改正する条例
留萌市中小企業振興条例の一部を改正する条例
留萌市港湾施設管理条例の一部を改正する条例

【政策経営室】

第5次総合計画第2期実施計画の概要
平成19年度各会計補正予算概要及び平成20年度一般会計予算概要について

【教育委員会】

平成19年度全国学力・学習状況調査の結果
市民スキー場、海のふるさと館の報告
学校給食費の改定について

小麦の価格高騰や原油高の影響による食材価格の高騰により、留萌市内小・中学校の学校給食費は、8.5%の値上げ。20年度からの1食単価は、小学校が242円、中学校は280円と改定されました。学校給食費は、すべて主食・牛乳・食材購入にあてられ、光熱費・人件費は、市が負担しています。



「第1常任委員会」(人・まちづくり委員会)
「第2常任委員会」(くらし・健康づくり委員会)

第2常任委員会

《平成20年1月22日開催》報告及び審議事項

【市立病院】

平成19年度アクションプラン実施による実績について
在宅療養支援診療所に関しては見込みより利用者が少ない。収益確保の取組の達成率は、32.58%。費用縮減の取組達成率は、95.83%
院外処方箋のFAXについて、薬剤師組合より3月一杯で撤退の申し入れ。病院としてのサービス低下にならないようにしなければならない。

【市民生活部】

ごみ処理手数料改正後の対応状況について
平成19年度第4回留萌市上下水道事業運営委員会の開催結果について
沖見配水施設整備事業について



【健康福祉部】

福祉灯油の実績報告について
留萌市母子福祉修学基金条例の一部を改正する条例制定について

《平成20年2月19日開催》報告及び審議事項

【市立病院】

留萌市立病院診療料金等徴収条例改正について
公立病院改革プラン策定スケジュール(案)
市立病院改革プランの年度別計画(案)ほか

【市民生活部】

平成19年度各会計補正予算(案)及び平成20年度予算(案)について
留萌市後期高齢者医療に関する条例の制定について ほか

【健康福祉部】

平成19年度各会計補正予算(案)及び平成20年度予算(案)について
留萌市保育の実施に関する条例施行規則の一部改正について ほか

留萌市財政再建に関する特別委員会の報告

昨年12月から、地方公共団体の財政の健全化に関する法律についての調査研究のため設置した留萌市財政再建に関する特別委員会は、第1回定例会において審議内容と結果について報告し、公立病院改革ガイドラインに基づく留萌市立病院改革プランの策定など重要案件に対処するため、引き続きの審査を継続することとなりました。



＜報告内容の抜粋＞

◎特別委員会の開催日と審査内容

1. 平成19年12月12日 人事案件について
2. 平成19年12月20日 地方公共団体の財政の健全化に関する法律について ほか
3. 平成20年1月10日 留萌市財政悪化の要因についての確認
公立病院改革ガイドラインについて、下水道使用料改定について
4. 平成20年1月31日 職員数の削減、行政組織のスリム化について
主な事務事業、施設管理の見直し、各種補助金の見直しについて
5. 平成20年2月15日 公立病院改革プラン策定スケジュール(案)について
市立病院改革プランの年度別計画(案)について など
6. 平成20年2月21日 留萌市人件費・職員給与について、報告書の作成について

◎委員会の設置の経緯と確認事項

地方公共団体の財政の健全化に関する比率の公表制度を設け、財政の再生を図るための計画を策定するなどして早期健全化を図ることを目的とした「地方公共団体の財政の健全化に関する法律」が昨年6月に公布された。留萌市の平成19年度末の連結実質赤字見込み額は、32億円。連結実質赤字比率は40%を超える見込みであり、平成20年度から平成23年度までを集中取組期間とし、「財政再生団体」への転落を回避するための緊急措置として、市立病院の不良債務を圧縮するため平成20年度15億円を一般会計から病院事業会計へ繰り出すための計画が検討されました。

留萌市議会は、「留萌市財政再建に関する特別委員会」を設置、通算6回の特別委員会を開催し、留萌市に対して次の確認事項をもって報告としました。

1. 留萌市財政悪化の要因についての検証を行い、今後の財政運営に反省点を生かすこと。
2. 公立病院改革のガイドラインへの対処、特例債発行の緊急措置に対応した留萌市立病院の今後の方向性をしっかりと打ち出すこと。
3. 事務事業の見直し、施設管理の見直し、補助金の見直しについては、適切な住民説明を行い、理解をいただいた上で執行すること。
4. 職員数の削減などによる行政組織のスリム化については、職場環境を高めながら、実際に機能する適正な組織づくりを行うこと。
5. 新しい法律に対処するため、留萌市財政の現状分析を行い、適正な対応を検討すること。
6. 市役所、市立病院、市議会、市民が常に情報を共有しながら、一丸となって留萌市再生に力を結集する環境を構築すること。

平成20年 第1回定例会 一般質問の頂上のめ ご紹介いたします

村山ゆかり 議員 (萌芽クラブ)

- 1 市民が主体的に働く第2役場「市民やくば」構想
- 1 公共施設の管理運営と官民協働システムづくり
- 2 公園の管理運営体制
- 3 船場公園の将来展望
- 2 責任転嫁からの脱皮と連携
- 1 留萌市全体で取り組む市立病院の再建
- 2 管内全体で取り組む地域医療対策

坂本 茂 議員 (無党派・共産党)

- 1 後期高齢者医療制度について
- 1 75歳以上を別枠にして制度をつくる意義と、従来の制度と変わる内容
- 2 市民への説明責任について
- 3 高齢者を区別し差別を強いる「本制度」の凍結・廃止を要望する声について
- 2 市立病院の健全化促進と、市民の保健・地域医療確立

について

- 1 公営企業法全部適用1年をどの様に評価するか。不良債務の主な要因
- 2 健全化アクションプランの到達状況と今後の推進について
- 3 職員(病院職員以外を含む)、市民、医療関係者への情報発信と共同は十分か
- 4 保健・医療・福祉・高齢者対策などの推進力として、「保健福祉推進委員(仮称)」の配置を

3 教育問題について

- 1 07年実施学力テスト結果の評価と、どの様な形で何に活用するか
- 2 学校給食の現状、給食費値上げと今後の課題
- 4 留萌の農業ビジョンについて
- 1 世界と日本の食と農をめぐる情勢にかみ合った留萌の農業のありよう
- 2 留萌の特産を生かすとともに、関係者と協力、地産地消に具体的挑戦を

菅原千鶴子 議員 (民主・市民連合)

- 1 財政健全化に向けて
- 1 随意契約の執行の在り方について
- 2 寄付金の有効活用について
- 3 計画の見直しについて
- 4 組織の健全化について

(2) 自主防災組織の拡大について

- 2 市立病院の抱える問題と未来展望について
- 1 医療職の環境について
- 2 市民理解と協力について
- 3 ふるさとの魅力と情報発信について
- 1 留萌検定の取り組みについて
- 2 観光ボランティアの育成について

野崎 良夫 議員 (民主・市民連合)

- 1 市政執行方針について
- 1 政治姿勢
- 2 財政運営
- 3 組織機構
- 4 支庁再編
- 5 フェリー就航

小野 敏雄 議員 (萌芽クラブ)

- 1 財政再建について
- 1 財政再建計画の概要と説明責任について
- 2 職員給与の削減について
- 3 留萌市立病院の健全化について

村上 均 議員 (留萌公明党)

- 1 市立病院の役割と地域医療の充実について
- 1 市立病院のアクションプランの進捗について
- 2 改革プラン策定について
- 3 地域医療対策会議設置について
- 2 道路整備対策について
- 1 道路整備計画について
- 2 道路の維持管理について
- 3 地域防災・安心・安全の確保について
- 1 耐震化の現状と課題

2 第5次留萌市総合計画について

- 1 ローリングの結果と全体評価について
- 2 地域産業の育成と支援について
- 3 地域コミュニティの育成と支援について
- 4 「新たな公」という概念と地域コミュニティについて
- 5 後期高齢者医療制度について
- 6 港湾事業について
- 7 広域行政について

野呂 昭幸 議員 (民主・市民連合)

- 1 新たな財政健全化について
- 1 地方財政の展望について
- 2 第5次総合計画について
- 3 財政状況について
- 4 行財政改革について

2 地域医療について

- 1 地域医療の現状と課題について
- 2 地域医療の確保について
- 3 救急医療の広域的負担について
- 4 自治体病院等広域化・連携構想について
- 3 後期高齢者医療制度の対応について
- 1 制度の現状認識について
- 2 広域連合に対する対応

富田 直樹 議員 (萌芽クラブ)

- 1 信頼される財政健全化策
- 1 財政再建計画と20年度予算の整合性
- 2 情報公開のあり方
- 3 透明性のある健全化策
- 2 夕張からの警鐘
- 1 破綻基準の経過措置と将来の見通し
- 2 人口動態について
- 3 生き残るための経済活性化策

市議会副議長選挙の結果



道重幸議員の辞任に伴い、副議長選挙が第1回定例会本会議(3月25日)で行われ、民主・市民連合の野崎良夫議員が選任されました。また、監査委員については、4月の臨時議会において、市長指名により決定いたします。

この言葉の意味は？

最近気になる行政用語の解説をいたします

留萌市立病院では、昨年度から特定健診の実施に先駆け、留萌方式によるメタボ健診(問診表)に取り組んでおります。

このたび、文部科学省による知的クラスター創成事業である「さっぽろバイオクラスター」事業の一環(地域コホート研究)として、留萌方式の健診システム研究がスタートいたします。

「コホート研究(cohort study)」とは...ある危険因子にさらされた集団とそうでない集団が、将来どのような病気になるのか、また病態になるのか比較することで因果関係を調べることです。臨床試験は、「前向きか後ろ向きか」で分けることができ、未来へ向かって調べる「コホート研究」に対し、過去へ向かって調べる研究は「ケースコントロール」といいます。例えば、ガンと喫煙の関係性を調べるならば、40~50歳の無作為に選んだ男性1000人に喫煙経験のアンケートを行い、その後10年間ガンの発生を追跡調査し、相対危険度を示します。

議会を傍聴して

ハロークラブ直前会長 田村 裕
3月18日の市議会一般質問を所属するハロークラブの事業として、傍聴させていただきました。地元経済人で構成する当クラブとしても、留萌市の財政事情と地域経済の見通しは関心を寄せるところで、特に再生団体転落の基準にすべての会計を連結させた赤字比率が加わったことで、行政は今後どのような対策を講じていくのか、市長をはじめ幹部職員の答弁を注目しておりました。

本年度の予算に関する質問では、事業費の圧縮や基金の取り崩しなどで確保した財源を赤字の市立病院に投じ、転落回避をするようですが、基準緩和の終了を見据えた根本的な改善は不十分に思われ、市民に理解を求める答弁としては具体性を欠いた印象でありました。行政に対しては、夕張の実情を踏まえた経済活性化策、議会に対しては、一問一答を生かした厳しいチェックを期待するところであります。

留萌市見晴町6丁目 本間 福子
10年ぶりに議会を傍聴させていただきました。一問一答形式になってからは初めての経験でしたが、要点がわかりやすく、とても理解できました。議員の方々には、この形式にもっと慣れてもらい、さらに白熱した議会になることを期待したいです。

留萌市の財政の苦しさは新聞等である程度わかっていたつもりですが、傍聴してそれが切実に感じられ、私たち市民一人ひとりも真剣に受けとめ、日々暮らしていかなければと思いました。是非、年に一度でも、自分が投票した議員の質問を傍聴してみたいかがでしょうか。きっと、新しい発見があると思います。



議会報告特別委員会から

この議会は、一般質問と20年度予算審査特別委員会が議論の場となり、一般質問で8人が市立病院問題を取りあげた。数多くの課題を抱える中で、赤字(不良債務)の圧縮や医師・看護師の確保など、病院の経営改革を更に進めるためにも、確実なアクションプランの推進と改革プラン策定が必要と思います。

さて、議会広報も昨年85号から新たな委員で編集作業を進めております、構成内容も市民の皆様にも少しでも解りやすい内容にすべく取り組んでおりますので、皆様からのご意見とご要望をお待ちしております。

委員長 村山ゆかり・副委員長 村上 均
委員 原田 丈三・野呂 昭幸・富田 直樹

留萌市議会事務局

☎ 0164-42-1907(直通) ☎ 0164-43-6700
E-mail: rumoishigikai@basil.ocn.ne.jp